

## **DURHAM PARKS AND RECREATION**

### *Background Information on Old North Durham Park*

*Wednesday, November 16, 2011*

#### **Property**

- The City acquired the 3.58 acres that comprise Old North Durham Park (OND Park) in 1993 from the Durham Public Schools; the City gave DPS land to build the new Eastway Elementary School and received this land that had been the playing field of a former school.
- The acquisition included a 10ft pedestrian walkway connecting the park to Foster St. and a strip connecting it to Geer St. (though that strip is 12 ft higher than the level of the park).
- When the City sold the former Armory to Central Park School for Children (CPSC) in 2002, it retained an easement to allow maintenance vehicles to access the park property through the CPSC driveway.
- In 2007, the Durham Parks and Recreation (DPR) proposed leasing the park to CPSC—with a provision in the lease that the park would always remain open to the public—in order to provide a higher level of park maintenance. However, at subsequent meetings DPR staff heard that some residents were unhappy with the idea, and so it was dropped.
- The City negotiated an easement with Triangle Residence Options for Substance Abusers (TROSA) which allowed TROSA to use the strip between the park and Geer St. for additional parking for its residents and the City to let pedestrians access the park across TROSA's property and down the former school steps.

#### **Drainage**

- One storm drain line runs on a diagonal from NE to SW across the park; another smaller line runs along the park edge, parallel to the buildings fronting on Geer St. Both are in poor condition.
- An exact cost for the line repairs will not be available until Public Works (PW) staff completes the construction documents, though the estimate is between \$100,000 and \$125,000. Earlier estimates from a private consultant firm, with all private engineering work, put the cost at about \$260,000.
- PW gets many requests to repair storm drain problems, many from sites with old lines such as the ones in this park. All requests go on a list for prioritization and possible future repair as funding becomes available.

#### **Past Funding**

- A capital project was created by the City Council in 2003-04 for \$877,954 (\$496,058 from Investment income and \$391,896 from the Capital Projects fund). Both of these are "pay as you go" accounts, not bond funded accounts.
- That project was named "Recreation Center and Ball Field Renovations" and included a long list of projects proposed for renovations; OND Park was not included by name in the 03-04 list.
- In the 2006-07 budget, the project name was changed to "Athletic Field Renovations" and several more parks were included into the list of proposed sites for work; including OND Park but no more funding (and no bond funding) was added to the overall project budget.
- All funding in that project (City name CH070) has been expended. Work was done on Campus Hills, Rock Quarry, Weaver St., E. D. Mickle, Edison Johnson, Valley Springs, Piney Wood, and some overall assessments on park

restrooms and park building roofs. No funding from this project was spent in OND Park because of the expense of the storm drainage work needed as a basis for any other renovation work.

### **Future Funding**

- The former Erwin Field Park property was sold to Duke University in 2008 for \$800,000. However, only \$700,000 of that amount was paid in 2008. The remaining \$100,000 was just received in 2011, when the smaller of the two park parcels had an encumbrance removed and the sale could be completed.
- The \$700,000 went into the City's General Fund in a very tight budget year.
- That remaining \$100,000 is now in an account for renovations in OND Park.
- PW is paying for the storm drainage repairs in the park from its funding sources.
- DPR staff are planning to apply for a Parks and Recreation Trust Fund grant, if City Council approves, using both this property sale money and the PW storm drainage repair costs as the required 50/50 funding match.
- It is because the City has funding now to begin some renovations that we are moving forward with a plan.

### **Past City Council actions on OND Park**

- In 2005, Council accepted a donation of playground equipment for the park from CPSC.
- Part of that 2005 item included five tasks for DPR to accomplish with regard to OND Park: (1) retain a large field in the park, (2) keep the playground open to the public, (3) acquire an access from TROSA for pedestrian access to the park, (4) improve the pedestrian access off Foster St., and (5) investigate the possibility of a restroom in the park.
- All of those have been accomplished, though the field has not been upgraded because of cost and the storm drainage issues and the investigation of a restroom for the park has shown it to be very costly.
- In 2008, Council accepted the donation of additional playground equipment from CPSC.
- In 2010, Council received a proposal from DPR for a new plan for development of the park; they requested additional public meetings on the question and sent the item back to the Administration without action.

### **Athletic Fields**

- In 2005, DPR asked the City Council to allow us to keep OND Park in the system as a soccer field we could rent for league play, since our system was so short of fields that could handle adult games.
- Since 2005, we have added 3 fields at Herndon Park, 2 fields at Old Chapel Hill Rd. Park, and 1 field at Holton Resource Center into the system. While we could use more fields, we currently have 10 fields that we can use for league play; one shared use field with DPS and two more coming on line this summer and an Interlocal Agreement that allows access to more school facilities; and we have been using some underutilized baseball fields for youth soccer games.
- A field for team or league game play typically needs associated parking, associated restrooms, possibly sports lighting, and a minimal level of turf. DPR no longer rents OND Park for athletic events because it does not meet those criteria; however we do rent it as a community event space and its use is the choice of the user group.
- Soccer fields typically have a range of acceptable dimensions, from 60 x 40 yards for "medium" field to 100 x 70 yards for a "large" field.
- Athletic fields that DPR rents for league and team play and reserves for programs are closed for maintenance in mid-summer and winter and are not used for other events to protect the turf and any installed irrigation. Some are fenced.

### **Public Meetings**

- Since 2004, there have been numerous meetings on OND Park; all of those in which DPR participated have been advertised and open to the public.
- DPR has co-hosted public meetings with the Old North Durham Neighborhood Association, with Central Park School for Children, and with the Friends of Old North Durham Park. We have hosted meetings ourselves, with

no other group. We attempted to co-host a meeting with the Durham Coalition for Urban Justice this fall, but we were unable to find a mutually satisfactory date.

- All of the meetings have been advertised in English and in Spanish, and translators have been available at most of them.

### Other items

- Both CPSC and Ms. Anita Keith-Foust have “adopted” OND Park under DPR’s “Adopt-A-Park” program, and both have done park clean-ups and projects.
- TROSA staff has accidentally locked the gate giving access to the park from Geer St, but that has been remedied as soon as it was called to their attention. City staff has closed the park on a few occasions when fertilizer or pesticide has been applied to the field. The parking lot adjacent to CPSC is privately owned and not a part of the park property.

## **INFORMACIÓN DE TRASFONDO**

### Propiedad

- En 1993 La Ciudad adquirió, de las Escuelas Públicas de Durham (DPS), 3.58 acres los cuales hoy día comprenden el "Old North Durham Park" (OND Park); la Ciudad le concede a "DPS" terreno para construir la nueva escuela "Eastway Elementary School" y recibe este terreno que había sido anteriormente el campo de deportes de una escuela.
- La adquisición incluyó un sendero peatonal de 10' que conecta el parque con Foster St. y una franja que conecta con Geer St. (aunque dicha franja se encuentra 12' más alta que el nivel del parque).
- En el 2002, cuando la Ciudad le vendió el antiguo "Armory" a la "Central Park School for Children" (CPSC), retiene el derecho de permitirle a los vehículos de mantenimiento acceso al parque por la entrada de "CPSC".
- En el 2007, Parques y Recreación (DPR) propuso arrendar el parque a CPSC—con una provisión en el arrendamiento de que el parque siempre permaneciera abierto al público—para que de esta manera se pueda proporcionar un nivel más alto de mantenimiento al parque. Sin embargo, en reuniones subsiguientes, el personal de "DPR" escuchó que algunos residentes no estaban muy contentos con la idea, por lo cual no se implemento la proposición sugerida.
- La Ciudad negoció un acuerdo con “*Triangle Residence Options for Substance Abusers*” (TROSA) que permitió a "TROSA" utilizar el terreno entre el parque y Geer St. para estacionamiento adicional para sus residentes y la Ciudad y para permitir que peatones tengan acceso al parque a través de la propiedad de “TROSA” y las escaleras que antes eran de la escuela.

### Drenaje

- Una línea de drenaje corre a través del parque de forma diagonal del NE al SO; otra línea de drenaje más pequeña corre por la orilla del parque, paralelo a los edificios que dan frente a “Geer St.” Ambas están en condiciones muy pobres.
- El costo exacto para las reparaciones de las líneas de drenaje no estará disponible hasta que el personal de "Public Works" (PW) complete los documentos de construcción, sin embargo se estima que la reparación

costará entre \$100,000 y \$125,000. Estimados previos por una firma consultora privada, la cual incluye todo el trabajo privado de ingeniería, ponen el costo cerca de los \$260,000.

- "PW" recibe muchas peticiones para reparar problemas de líneas de drenaje, muchas de las peticiones provienen de sitios con líneas viejas de drenaje como las de éste parque. Todas las peticiones pasan a una lista de prioridades y posibles reparaciones futuras según lo permitan los fondos disponibles.

### **Pasado Financiamiento**

- El consejo de la ciudad crea en el 2003-04 un proyecto capital por \$877,954 (\$496,058 provenientes de ingresos por inversiones y \$391,896 de los fondos de "*Capital Projects*"). Ambas cuentas no son financiadas por la adquisición de bonos si no por otras fuentes de ingresos.
- El proyecto fue nombrado "*Recreation Center and Ball Field Renovations*" el cual incluye una lista larga de proyectos sugeridos para renovaciones; El "OND Park" no fue nombrado en la lista del 03-04.
- En el presupuesto del 2006-07, el nombre del proyecto fue cambiado a "*Athletic Field Renovations*" y más parques fueron incluidos en la lista de sitios sugeridos para ser renovados; incluyendo "OND Park" pero no se le añadieron más fondos (ni tan siquiera de bonos) al presupuesto general del proyecto.
- Todos los fondos en ese proyecto (bajo el nombre de CH070 en la ciudad) fueron utilizados. Los fondos fueron utilizados en trabajos efectuados en Campus Hills, Rock Quarry, Weaver St., E. D. Mickle, Edison Johnson, Valley Springs, Piney Wood, y otras reparaciones generales en los baños de los parques y techos de algunas estructuras. No se utilizaron fondos de este proyecto en el "OND Park" debido al gasto que conlleva la reparación de las líneas de drenaje, trabajo que es necesario como base para cualquier otro trabajo de renovación.

### **Futuro Financiamiento**

- El Campo conocido como *Erwin Park* fue vendido a la Universidad de Duke en el año 2008 por la cantidad e \$800,000. Sin embargo, sólo \$700,000 de esa cantidad fue pagada en el año 2008. La cantidad restante de \$100,000 fue recibida en el 2011, después que se eliminó en la más pequeña de las dos parcelas del parque, un gravamen (una restricción), y la venta pudo ser completada.
- Los \$700,000 se pasaron al Fondo General de la Ciudad en un año que el presupuesto estaba bien limitado.
- La cantidad restante de \$100,000 está en una cuenta para la renovación del "OND Park".
- "PW" está pagando los gastos de reparaciones del drenaje en el parque utilizando sus propias fuentes de financiamiento.
- El personal de "DPR", si obtiene la aprobación del consejo de la ciudad y utilizando el dinero obtenido por la venta del parque y el dinero de "PW", para la reparación del drenaje, como su aportación de 50/50, planea solicitar fondos del "Parks and Recreation Trust Fund Grant".
- Nos estamos moviendo hacia adelante con este plan ya que la Ciudad en este momento cuenta con los fondos para algunas renovaciones.

### **Acciones pasadas del Consejo de la Ciudad con respecto a "OND Park"**

- En el 2005, el Consejo aceptó un donativo de equipo de campo de juegos para el parque de "CPSC".
- Parte de esto en el 2005 se incluyeron cinco tareas para que "DPR" llevara a cabo en relación al parque de "OND Park": (1) mantener un campo grande en el parque, (2) mantener el parque abierto al público, (3) adquirir permiso de "TROSA" para acceso peatonal al parque, (4) mejorar el acceso peatonal de Foster St., (5) investigar la posibilidad de instalar baños en el parque.
- Todo lo mencionado se ha logrado, sin embargo el campo no se ha actualizado debido al costo y los problemas de drenaje y la posibilidad de instalar baños en el parque han demostrado que es muy costoso.
- En el 2008, el Consejo aceptó la donación de equipo de campo de juego para el parque "CPSC".
- En 2010, el Consejo recibió una propuesta de "DPR" con un nuevo plan para el desarrollo del parque; el Consejo solicitó que se establecieran más reuniones públicas y les devolvió la propuesta a la Administración sin ninguna acción tomada.

### Campos Atléticos

- En el 2005, "DPR" le pidió al Consejo de la Ciudad que nos permita tener el "OND Park" en el sistema como un campo de soccer que pudiéramos alquilar a los juegos de ligas, ya que nuestro sistema carece de campos adecuados para juegos de adultos.
- A partir del 2005, hemos agregado al sistema tres campos en *Herndon Park*, 2 campos en *Old Chapel Hill Rd. Park*, y 1 campo en "*Holton Resource Center*". Aún cuando pudiéramos utilizar más campos, en estos momentos tenemos 10 campos que podemos usar para juegos de ligas; un campo compartido con "DPS" y dos más que incorporaremos en el verano y un Convenio interlocales que nos da acceso a más instalaciones escolares; y hemos estado utilizando algunos campos sub-utilizados de baloncesto para juegos juveniles de soccer.
- Un campo de deportes para ligas o equipos normalmente necesita de espacios para estacionar, baños y posiblemente alumbrado para deportes y un nivel mínimo de césped. "DPR" ya no alquila el "OND Park" para eventos atléticos ya que no satisface estos requisitos; sin embargo, si lo alquilamos para eventos de la comunidad y su uso es el criterio del grupo que lo usa.
- Los campos de soccer típicamente tienen un variedad de medidas aceptables, desde 60 x 40 yardas para un campo "mediano" a 100 x 70 yardas para un campo "grande."
- Los campos Atléticos que "DPR" alquila para juegos de ligas y equipos y reserva para diferentes programas, están cerrados por mantenimiento a mediados del verano y durante el invierno y no son usados para otros eventos para proteger el césped y cualquier sistema de riego instalado. Algunos campos están cercados.

### Reuniones Públicas

- Desde del 2004, hemos tenido numerosas reuniones en el "OND Park"; en todas las que participó el "DPR" han sido anunciados y abiertas al público.
- "DPR" ha co-organizado reuniones con la Asociación de barrios de Durham, con la Escuela de Central Park para niños y con los amigos de "Old North Durham Park". Hemos sostenido reuniones entre nosotros mismos sin participación de otros grupos. Hemos tratado de co-organizar este otoño una reunión con *Durham Coalition for Urban Justice*, pero no pudimos encontrar una fecha que fuera de mutua conveniencia.
- Todas las reuniones han sido anunciadas en inglés y español, y en la mayoría de ellas se han provisto con intérpretes.

### Otros Asuntos

- Tanto CPSC como la Srta. Anita Keith-Foust han "adoptado" a OND Park bajo el programa de DPR's "Adopte-un-Parque", y ambos han realizado proyectos y limpieza del parque.
- El personal de "TROSА" accidentalmente cerró la compuerta que da acceso al parque desde Geer St, pero esto fue solucionado tan pronto como se les informó. El personal de la Ciudad ha cerrado el parque en algunas ocasiones cuando se aplicaban fertilizantes y/o insecticidas en el césped. El estacionamiento adyacente al parque CPSC es de propiedad privada y no forma parte de la propiedad del parque.